

北京市教育委员会文件

京教勤〔2017〕9号

北京市教育委员会关于 转发北京市防火安全委员会关于印发 集中开展消防安全“大排查大整治大宣传 大培训”专项行动暨“一带一路”国际合作 高峰论坛社会面火灾防控工作方案的通知

各区教委，各高等学校、中等职业学校，各直属单位：

现将《北京市防火安全委员会关于印发集中开展消防安全“大排查大整治大宣传大培训”专项行动暨“一带一路”国际合作高峰论坛社会面火灾防控工作方案的通知》(防安字〔2017〕6号)转发给你们，请结合本区、本校和本单位实际，与属地消

防部门密切配合，认真抓好落实。



北京市防火安全委员会文件

防安字〔2017〕6号

北京市防火安全委员会关于印发 集中开展消防安全“大排查大整治大宣传大培训” 专项行动暨“一带一路”国际合作高峰论坛社会面 火灾防控工作方案的通知

各区人民政府，各地区管委会、办事处，中央在京单位主管部门，市属相关委、办、局（总公司）：

为深入贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府、公安部关于加强公共安全、消防安全工作部署，针对当前消防安全形势和重大消防安保需求，动员全市集中精力打好火灾防控主动仗，采取果断措施坚决维护火灾形势高度稳定，为“一带一路”国际合作高峰论坛营造良好的消防环境，市防火委研究制定了《集中开

展消防安全“大排查大整治大宣传大培训”专项行动暨“一带一路”国际合作高峰论坛社会面火灾防控工作方案》，现印发给你们，请结合实际，精心组织，抓好落实。

- 附件：1. 专项行动联络表
2. 周工作小结及工作情况统计表

北京市防火安全委员会

2017年3月23日

集中开展消防安全“大排查大整治大宣传大培训” 专项行动暨“一带一路”国际合作高峰论坛 社会面火灾防控工作方案

“一带一路”国际合作高峰论坛将于5月份在京召开，这是我国重要的主场外交活动。为活动顺利举办创造良好消防环境，是全市当前一项重要而又紧迫的重大任务。当前，正值春夏季节交替，气温迅速回升，城市基础设施运行繁忙，生产经营施工活动频繁，季节性火灾易发多发特点凸显，稍有不慎极易引发火灾事故，造成社会关注和舆论热点。为增强消防工作责任感、紧迫感，提高火灾防控主动性、预见性，市防火委研究决定，自即日起至5月18日，在全市集中开展消防安全“大排查、大整治、大宣传、大培训”专项行动，方案如下。

一、工作目标

引导全市充分认清火灾形势严峻性和重大消防安保艰巨性，切实强化大局意识、首善意识、底线意识、风险意识，坚持“万无一失、一失万无”工作标准，下好先手棋、打好主动仗，科学研判形势，把握防控重点，找准薄弱环节，严格管控措施，迅速将力量下沉一线、关口前移一线、措施前置一线，集中掀起消防安全“大排查、大整治、大宣传、大培训”强大声势，严查严治火灾隐患，严管严控火灾风险，提升公众消防素质，严密人防物防技防措施，强化重点时段特殊管控，最大力度织密防火网，最大强度筑牢防火墙，确保即日起至高峰论坛召开前全市不发生有

影响火灾事故和较大以上火灾事故，确保高峰论坛召开期间涉及场所视线范围内不冒烟、不起火和社会面火灾形势高度平稳。

二、工作任务及措施

(一) 集中开展消防安全“大排查”

1.集中排查居民社区。紧盯消防条件差、问题突出、火情多发的居民社区、老旧小区、大屋脊筒子楼、简易楼房、平房院落，组织房管部门、街道乡镇、社区（村）居委、物业管理单位集中排查，严格落实以下措施：一是每个楼院实名管理，每日防火巡查；二是消防设施器材完好，平房胡同区域、大屋脊筒子楼楼道增配公共消防器材；三是疏散楼梯间、疏散通道、安全出口畅通，公共区域以及电表箱处不得堆放杂物，严禁电动自行车违规停放充电；四是弱势群体尤其是行动不便、精神疾病的人员专人看护、邻里守望、入户宣传；五是根据居住人群特点、居住环境、生活习惯宣传提示，张贴居民防火公约，设置防火提示、警示牌；六是组织居民清理室内可燃杂物，提示检测维护电气线路、用电器具、燃气管路及灶具，引导安装独立火灾报警器和燃气泄露报警器；七是建立微型消防站，白天巡查、夜间巡更。

2.集中排查火灾高危单位。紧盯发生火灾易造成重大人员伤亡和严重社会影响的宾馆饭店、商场市场、文博单位、学校医院、施工现场、大型综合体、轨道交通、高层地下建筑、生产加工企业、物流仓储等火灾高危单位，组织行业部门、公安警种开展高频检查、滚动排查，严格落实以下措施：一是逐级消防管理责任落实，明确重点区域、部位、岗位实名制管理人员和针对性防范措施；二是实行“组织制度规范化、标准管理统一化、重点部位警示化、培训演练经常化、检查巡查常态化、消防设施器材标识化”等“六位

一体”的标准化管理；三是严格用火用电用气管理，电气线路敷设规范，加装电气火灾监控系统；四是安全出口、疏散通道、消防车通道畅通；五是单位明显位置设置消防安全宣传栏，重点部位、岗位设置提示警示性标语，每个员工达到“一懂三会”；六是消防中控室值班人员悉应急处置程序，熟练操作消防设施，每月开展一次消防设施联动测试；七是严禁采用易燃可燃材料装修装饰，严禁违章搭建彩钢板建筑，禁营业期间动用明火作业；八是微型消防站24小时值班，达到“三知、四会、一联通，处置要在3分钟”的基本能力要求。

3.集中排查易燃易爆场所。紧盯石油化工、危险化学品企业，加油加气站，液化石油气储罐站、换瓶站，LNG撬装加气站，燃气使用场所，学校化学药剂实验室等易燃易爆场所，组织安监、质监、市政市容、商务、交通、公安、教育、城管等部门联合检查，严格落实以下措施：一是督促企业单位落实逐级消防安全岗位责任制，加强重点部位、重大危险源检查、巡查；二是严格遵守安全管理制度和安全操作规程，严格落实防火、防雷、防爆、防高温、防静电等措施；三是大型石化企业成立工艺处置专家小组，加强专业车辆、装备器材维护和灭火药剂储备；四是燃气使用场所及时更换老化燃气管道、阀门、灶具，严禁超量储存液化石油气瓶，营业期间不得更换液化石油气瓶，按规定设置独立气瓶间及安装可燃气体浓度报警装置和紧急切断阀；五是易燃易爆化学药品应按性质分类存放，严禁违规超量储存，储存地点远离热源火源，操作人员严格遵守操作规程，掌握应急处置方法和自救互救措施。

4.集中排查城乡结合部地区。按照全市疏解整治促提升专项

行动部署，组织规划国土、住建、城管、工商、公安等部门及街道乡镇，紧盯城乡结合部地区 100 个市级挂账村排查，摸清建筑结构、功能用途、居住人员、防火分隔、疏散通道、用火用电用气等基本情况，划分隐患风险等级，分类研究整改措施，落实“拆开防火间距，设置防火分隔，打通生命通道，查封高危场所，禁止违规住人，规范充电行为，改造电气线路，加装安装独立式火灾探测报警器和电气漏电、过载保护装置”等标本兼治措施，减少隐患总量，不增隐患新量，净化消防安全环境，保障群众人命财产安全。

（二）集中开展消防安全“大整治”

1.多措并举高压整治。一是负有行业监管、专项监管、综合监管职能部门，在职责范围内利用警示、约谈、罚款、查封、拘留、三停、取缔等法律手段，严厉打击消防违法违规行为；二是检查发现行业单位存在突出共性消防安全问题的，及时组织约谈行业所有单位负责人、管理人，分析隐患问题成因及危害，明确整改责任、措施、要求、时限；三是属地政府主管消防工作领导，组织约谈措施不力、问题突出、火情多发的街道乡镇，压实责任、指明问题、紧盯整改；四是属地住建、公安消防等部门，联合约谈辖区物业管理单位，通报火情类型、原因及突出问题，明确法定管理职责，指出管理漏洞不足，指导加强改进管理工作。

2.综合施策源头整治。依托疏解整治促提升专项行动、违法建设专项治理“五年行动”，源头治理、综合治理、系统治理城乡结合部、外来人口聚集区、老旧小区、平房院落因违法建设、违规经营、群租群居衍生的突出火灾隐患。一是优先拆除耐火等级低、建筑连片毗邻、防火间距严重不足的违法违章建筑；二是优

先外迁火灾荷载大、商户数量多、人员集聚、功能复杂的商市场；三是优先疏解开墙打洞、占道经营、隐患突出的低端业态；四是优先取缔群租群居出租房屋和散租住人地下空间；五是加快推进棚户区改造、直管公房及“商改住”清理整治，同步改善消防安全条件。

3.立案上账挂牌整治。对火灾风险高、火灾危害大、火灾隐患突出、整改难度大、易造成群死群伤的重大火灾隐患，属地政府挂账整改，明确主体责任、主管部门、所属行业和隐患级别，组织落实整改方案、责任、措施、资金，规定整改销账时间；对短时难以整改的重大火灾隐患，严格落管理、巡查、看护措施，重要时间节点死看死守。

（三）集中开展消防安全“大宣传”

1.借助媒体覆盖宣传。利用各级各类主流媒体和门户网站，策划主题活动，开办专题专栏，集中报道行动动态，引起社会关注。组织媒体曝光重大火灾隐患和区域性火灾隐患，剖析典型火灾案例，警示社会单位和群众。高频次播出消防安全提示和消防公益广告，广泛宣传消防安全知识。

2.突出重点精准宣传。深化消防安全宣传教育“七进”工作，组织开展管用实用的针对性宣传活动，引导全民认识火灾危害，积极查改身边火灾隐患，主动学习防火常识、灭火知识、逃生技能。协调移动、联通、电信运营商发送消防安全短信，提示火灾隐患风险，普及用火用电用气常识和消防知识技能。突出“小火亡人”预防宣传，悬挂消防横幅标语，张贴亡人火情通报，上门入户帮扶弱势群体。

3.紧盯关键主题宣传。高峰论坛召开前，组织开展以单位、

社区消防安全为主体题宣传活动，引导社会单位开展“六个一”活动：即开展一次消防安全自我评估，签订一份消防安全承诺书，检测一次电气线路燃气管线，维护保养一次建筑消防设施，组织一次灭火疏散演练，开展一次全员消防培训。引导社区开展消防安全“五个一”活动：即排查1遍火灾隐患，清理1次可燃杂物，帮扶1次弱势群体，讲授1堂消防讲座，开展1次疏散演练。

（四）集中开展消防安全“大培训”

1.培养消防管理层面“明白人”。高峰论坛召开前，各区组织对区属行业部门、国有企业以及街道乡镇、社区农村消防安全管理人培训一遍，做到“法定职责清、工作方法清、违法后果清”。行业及公安消防部门组织分级分批对重点单位消防安全责任人、管理人和重点岗位、特殊工种人员培训一遍，做到法定职责清、违法后果清、重点部位清、检查方法清、应急措施清，提升消防安全管理水平。

2.培养巡查防控岗位“明白人”。高峰论坛召开前，各地组织对各级网格人员培训一遍，指导落实“三步两并”职责（即“查劝报”、“协助清理和宣传一并推进”），理顺突出火灾隐患上报程序，严格重点时段动态巡控和定点看护；各街道乡镇组织对专职消防队、小型消防站、微型消防站队员培训一遍，提高消防业务理论水平，提升防火灭火能力；各社会单位组织对单位员工培训一遍，确保员工懂本单位（场所）火灾危险性、会报警、会灭火、会逃生。

三、工作步骤

（一）部署发动阶段（即日起3月24日）。各区政府、各地区管委会成立主管领导牵头的领导小组，分析研判消防形势，研

究制定行动方案，召开会议动员部署，进一步明晰职责、分解任务、细化措施、加强保障、广泛宣传，迅速掀起专项行动声势。各行业部门成立主管领导牵头的领导小组，结合行业消防特点制定专项方案，完善配套保障机制，扎实推进专项行动。

（二）集中攻坚阶段（3月25日至5月11日）。落实消防安全全行业监管、专项监管、综合监管、属地监管责任，部门联动、警种联勤、网格联控、区域联防，分重点、分层次、分行业、分区域集中开展“大排查、大整治、大宣传、大培训”，做到火灾隐患“清零式”整治，能消除的必须消除，该挂牌的必须挂牌，确保动态隐患随时消除，静态隐患归零见底，全面降低火灾风险，同步推广安装消防物联网远程监控、电气火灾监控、简易喷淋、独立火灾报警器等技防、物防措施。活动举办前，存在火灾隐患单位全部整改完毕；对逾期未改的突出隐患单位和不放心场所，依法采取关停、查封等措施；确实难以整改的，督促责任单位落实24小时巡逻防控措施，严防死守。

（三）高压管控阶段（5月12日至5月15日）。各区政府、各地区管委会在属地消防机构成立消防安保指挥部，区（地区）政府主管领导坐镇指挥。启动区级领导包街乡镇、街乡镇领导包社区（村），社区（村）领导包网格责任防控机制。机关、团体、企事业单位消防安全责任人、消防安全管理人、消防控制室值班人员、重点岗位员工、物业保安必须在岗在位，开展不间断巡查，自动消防设施维护保养单位安排技术人员在消防控制室值守。组织微型消防站齐装满员、满编运行，群防群治力量一线巡控，确保每条街道有巡逻检查队伍，每栋建筑有网格力量看护，每个单位落实值班巡查人员。重点区域停止一切具有火灾危险性的生产

经营行为，其他区域严控用火、用电、用气。

四、工作要求

(一)高度重视，精心组织。各地区、各部门、各单位要高度重视专项行动，将其作为全面提升火灾防御能力的重要契机，与全市重点工作和单位中心工作同部署、同推进、同落实、同检查、同考核，加强组织领导，细化方案预案、明确责任措施、狠抓落地见效，全力打好火灾防控主动仗。

(二)专群联动，整体防控。发挥综治委、安委会、防火委平台协调牵动作用，完善部门之间“信息共享、力量联动、问题联治”机制，凝聚齐抓共管合力。广泛发动社会单位、居民家庭、网格组织，集中开展安全自查、隐患自改、宣传提示，形成全民关注消防安全、共筑消防平安的良好局面。

(三)高频督导，强力推进。各地区、各部门、各单位要采取“四不两直”的方式，分波次组织开展督导检查，明查暗访基层工作部署及任务落实情况。对成效明显的提出表扬，对进度缓慢的通报批评；对社会面发生亡人火灾、有影响火灾和重点要害、敏感区域发生一般火灾的，坚持“一案双查”，严格“两案”办理，既要严肃追究肇事者直接责任，也要严肃追究属地政府管理责任和相关部门的监管责任，做到“必倒查、必整改、必验收”。

(四)每周汇总，反馈情况。各地区、各部门、各单位加强工作情况信息反馈，安排专人梳理汇总每周工作情况，3月27日前上报主管领导及联络员名单（填写附件1）和工作方案及动员部署情况；3月27日至5月15日，每周五12时前上报周工作小结（填写附件2），5月16日前上报工作总结，材料上报方式：

bjsfhb@126.com。

附件 1

专项行动联络表

单位	主管领导			联络员		
	姓名	职务	电话	姓名	职务	电话

附件 2

周工作小结及工作情况统计表 (月日)

一、组织部署：组织机构、研究部署、制定方案、细化措施等情况。

二、排查整治：集中排查、联合检查、网格巡查及依法治理、综合治理、系统治理、源头治理等情况。

三、宣传培训：社会化消防宣传和分级分类培训情况。

四、特殊管控：高峰论坛期间及重要时间节点，采取的超常规管控措施。

五、基础工作：行业消防安全标准化管理，消防安全网格化管理，微型消防站建设运行，消防物联网远程监控、电气火灾监控、简易喷淋、独立火灾报警器等基础工作。

周工作情况统计表

填报单位：填报人：联系方式（手机）：审核人：

力量情况										
统计项	行业部门		乡镇、街道		公安分局		公安消防部门		公安派出所	
	区党委 政府带 队检查 领导 (名)	带队检 查领导 (名)	出动检 查组(个)	带队检 查领导 (名)	出动检 查组(个)	带队检 查领导 (名)	出动警 力(人)	出动警 力(人)	出动检 查组(个)	出动警 力(人)
本周										
累计										

综合情况										
统计项	检查单位 (家)		整改隐 患(处)		查封(处)		三停 (家)		拘留 (人)	
	罚款 (万)	照经营 (家)	查封(处)	挂账整改 (处)	整治无 照经营 (家)	拆除违建 打洞(处)	清退人 员(人)	安装火 灾报警器 (个)	安装电气火 灾监控系统 (个)	教育培训 (人)
本周										
累计										

北京市教育委员会办公室

2017年4月25日印发